




Ajuntament  
de Manlleu

Unitat / Àrea Negociat administració serveis generals JEM		
Codi de verificació  5W2L5B6T67583S3H1ED4		
Document ASGZI13Y	Expedient ASG/127/2015	

Interessat/ada de l'expedient  
AJUNTAMENT DE MANLLEU

Localització de l'activitat

Assumpte  
Modificació del Reglament orgànic municipal -  
Funcionament del Ple - ROM (publicitat declaracions  
de béns i activitats)

MARIA VICTORIA COLOM CANAL, secretària de l'Ajuntament de Manlleu,

### **C E R T I F I C O:**

Que el Ple de l'Ajuntament, en la sessió del dia 21 de juliol de 2015, va aprovar, per unanimitat dels 21 regidors assistents, dels 21 que l'integren, entre altres, els acords següents:

### **"MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT ORGÀNIC MUNICIPAL - FUNCIONAMENT DEL PLE - ROM (PUBLICITAT DECLARACIONS DE BÉNS I ACTIVITATS)**

#### **Part expositiva:**

1. L'Ajuntament de Manlleu, a la sessió plenària de 19 de juliol de 2011 i davant del fet que després de les eleccions de maig de 2011 les persones que formen el Consistori van augmentar fins a 21 a l'haver superat la ciutat els 20.000 habitants, va aprovar el Reglament orgànic municipal – Funcionament del Ple (en endavant, ROM) a fi de recollir les qüestions d'organització i funcionament d'aquest òrgan col·legiat. El text d'aquesta norma, una vegada aprovat definitivament, es va publicar íntegrament en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 13 d'octubre de 2011 i, per referència, en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 6005 de 15 de novembre del mateix any.
2. Posteriorment, a la sessió plenària de 22 de juliol de 2014 es va aprovar la modificació del ROM en el sentit d'introduir una modificació que possibilita l'elaboració de l'acta del Ple a través de dos documents electrònics signats digitalment. Es tracta, d'una banda, de l'acta succinta que conté tots els punts fixats per l'article 109 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, excepte el previst a la lletra g), en text escrit i format pdf signat digitalment i, de l'altra, d'un annex amb format multimèdia o simple arxiu àudio amb la gravació de la sessió que conté les deliberacions dels regidors, també signat digitalment, que s'annexa a l'acta de la sessió. Aquesta modificació del ROM es va publicar íntegrament en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 6 d'octubre de 2014 i, per referència, en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 6721 del mateix 6 d'octubre.


3. El 20 d'abril de 2015 va entrar en vigor la Llei 3/2015, de 30 de març, reguladora de l'exercici de l'alt càrrec de l'Administració General de l'Estat amb l'objectiu de garantir que l'exercici d'aquests càrrecs es dugui a terme amb les màximes condicions de transparència, legalitat i absència de conflictes entre els seus interessos privats i els inherents a les seves funcions públiques. Aquesta norma, que deroga expressament la Llei 5/2006, de 10 d'abril, de regulació dels conflictes d'interessos dels membres del Govern i dels alts càrrecs de l'Administració General de l'Estat i el Reial decret 432/2009, de 27 de març, pel que s'aprovà el seu Reglament de desplegament, concreta la forma en què els alts càrrecs han d'efectuar la seva declaració d'activitats econòmiques i la seva declaració de béns i drets, i introdueix com a novetat la remissió del certificat de les dues últimes declaracions anuals presentades de l'impost sobre la renda de les persones físiques i el certificat de l'última declaració anual presentada de l'impost sobre el patrimoni.
4. D'altra banda, a Catalunya el passat 30 de juny també va entrar en vigor la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, tres principis bàsics que permeten avaluar la qualitat democràtica del funcionament de les administracions públiques als que s'afegeix, també, el de govern obert, principi que permet aprofitar els avantatges dels mitjans electrònics per configurar un sistema de relacions entre l'Administració i la ciutadania més interactiu i més participatiu. Aquesta norma estableix l'obligació de l'Administració de fer pública, entre altres, la informació relativa a les declaracions d'activitats, patrimonials i d'interessos dels alts càrrecs i la inscripció en els registres corresponents, en aplicació de la normativa sobre incompatibilitats dels alts càrrecs.
5. Finalment, el 13 de juny de 2015 va tenir lloc la constitució de la nova Corporació sorgida de les passades Eleccions municipals del 24 de maig en la que van prendre possessió les persones que exerciran el càrrec de regidor o regidora municipals en representació de les seves respectives formacions polítiques. És per tot això que es considera que ara és el moment de regular, en la norma municipal que correspon, el Reglament orgànic, la forma d'efectuar la publicitat de les declaracions de béns i d'activitats de les persones que integren el Plenari municipal, introduint-hi un nou article que estableixi com i quan es portarà a terme aquesta publicitat a fi fer palesa la voluntat de transparència dels càrrecs electes municipals i, alhora, de donar compliment les previsions legals referides.
6. D'altra banda, es considera també convenient adaptar els models de Declaració d'interessos aprovats pel ple en data 22 de març de 2011 a fi d'incorporar la previsió de l'impost de patrimoni no vigent al moment de l'aprovació del model i la incorporació d'algun retoc menor, mantenint-lo en essència en el format actual que d'altra banda és pràcticament coincident amb el proposat per la secretaria de la Diputació de Barcelona.

### **Fonaments de dret:**

- I. L'aprovació de les ordenances i reglaments locals obeeix a la facultat reglamentària i d'autoorganització que reconeixen la Llei de bases de règim local i la Llei municipal de Catalunya. En aquest sentit, el municipi té atribuïda aquesta potestat, en la seva qualitat d'administració pública de caràcter territorial i dins l'àmbit de les seves competències, que s'exerceix a través de l'aprovació de disposicions de caràcter



Ajuntament  
de Manlleu

Unitat / Àrea Negociat administració serveis generals JEM		
Codi de verificació  5W2L5B6T67583S3H1ED4		
Document ASGZ113Y	Expedient ASG/127/2015	

general. El procediment per a l'aprovació dels reglaments i ordenances locals, ve determinat bàsicament per l'article 49 de la Llei 7/1985 de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (en endavant, LRBRL).

- II. En desenvolupament d'aquest precepte de caràcter bàsic, els articles 60 i ss. del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny, (en endavant, ROAS), regulen de forma exhaustiva el tràmit d'aprovació: aprovació inicial pel ple, informació pública – mínim trenta dies hàbils- i, en el cas que no es produeixin reclamacions o suggeriments, s'eleva l'acord fins llavors provisional a definitiu de forma automàtica.
- III. L'article 236 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant, LMRLC), reconeix l'aprovació dels reglaments i ordenances com un dels mitjans per a intervenir en l'activitat local que, en tot cas, s'ha de sotmetre sempre als principis, de legalitat, igualtat, proporcionalitat i congruència amb els motius i els fins que justifiquen la potestat reglamentària i el respecte a la llibertat individual.
- IV. L'article 58 del ROAS estableix que les disposicions de caràcter general aprovades pels ens locals, se sotmeten a la resta d'ordenament jurídic i són d'aplicació directa d'acord amb els principis de competència i jerarquia. L'article 62 del mateix text legal estableix el mateix procediment per l'aprovació de les ordenances locals com per la seva modificació. Aquest procediment és el que es preceptua a l'art. 178 de la LMRLC.
- V. L'article 75.7 de la LRBRL preveu que els representants locals formularan declaració sobre causes de possible incompatibilitat i sobre qualsevol activitat que els proporcioni o pugui proporcionar ingressos econòmics. Formularan, alhora, declaració dels seus béns patrimonials i de la participació en societats de tot tipus, amb informació de les societats participades per aquestes, i de les liquidacions dels impostos sobre la renda, patrimoni i, si s'escau, societats.

Afegeix aquest precepte que aquestes declaracions, que s'efectuaran en els models aprovats pels respectius plens, es portaran a terme abans de la presa de possessió, amb ocasió del cessament i al final del mandat, així com quan es modifiquin les circumstàncies de fet.

Aquestes declaracions anuals de béns i activitats, d'acord amb aquest article, es publicaran amb caràcter anual i, en tot cas, en el moment de la finalització del mandat, en els termes que fixi l'Estatut municipal, és a dir, el Reglament orgànic municipal.

Finalment preveu que aquestes declaracions s'inscriuran en els següents Registres d'interessos, que tindran caràcter públic:

- a) La declaració sobre causes de possible incompatibilitat i activitats que proporcionin o puguin proporcionar interessos econòmics, s'inscriuran en el Registre d'Activitats constituït en cada entitat local.
- b) La declaració sobre béns i drets patrimonials s'inscriurà en el Registre de Béns Patrimonials de cada ens local, en els termes previstos en el seu estatut.

VI. L'article 70.3 de la LRBRL disposa que tots els ciutadans tenen dret, entre altres, a consultar els arxius i registres en els termes que estableixi la legislació de desenvolupament de l'article 105 paràgraf b) de la Constitució.

VII. Articles 30, 31 i 32 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel que s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (en endavant, ROF), quant al Registre d'interessos. Es preveu que la custòdia i direcció del Registre correspon al secretari i que tots els membres de la corporació tenen el deure de formular, davant el Registre, declaracions de les circumstàncies a què fa referència la llei, abans de prendre possessió del seu càrrec i quan es produeixin variacions al llarg del mandat.

L'article 31, en relació al document en el qual s'ha d'instrumentar la declaració d'interessos, preveu que si s'efectua en un format normalitzat aprovat pel Ple, es signarà per l'interessat i pel secretari en la seva qualitat de fedatari públic municipal.

Finalment, l'article 32 del ROF preveu que per a l'accés a les dades contingudes en el Registre d'Interessos serà precís acreditar la condició legal de l'interessat legítim directe, d'acord amb la legislació autonòmica o estatal aplicable.

VIII. L'article 8 lletra h) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que una de les informacions que han de fer pública els ens locals són les declaracions anuals de béns i activitats dels representants locals, en els termes que preveu la Llei 7/1985 de 2 d'abril, i afegeix que quan el reglament no fixi els termes en què s'han de fer públiques aquestes declaracions s'ha d'aplicar el que disposa la normativa de conflictes d'interessos en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat. Afegeix que en tot cas, s'han d'ometre les dades relatives a la localització concreta dels béns immobles i s'ha de garantir la privacitat i la seguretat dels seus titulars.

IX. A Catalunya, la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern disposa que l'Administració, dins de la informació relativa a la gestió econòmica i pressupostària que ha de fer pública en aplicació del principi de transparència, ha d'incloure, entre altres, les resolucions dictades per l'òrgan competent per instruir i resoldre els expedients relatius a les declaracions d'activitats, patrimonials i d'interessos dels alts càrrecs i la inscripció en els registres corresponents, en aplicació de la normativa sobre incompatibilitats dels alts càrrecs.

X. L'article 56 de la mateixa Llei 19/2014 disposa que els alts càrrecs estan subjectes al règim d'incompatibilitats i a les obligacions de declaració d'activitats, de béns patrimonials i d'interessos establerts per la legislació específica. Afegeix que el Registre de declaracions d'activitats és públic i que l'accés als registres de les declaracions dels béns patrimonials i d'interessos es regeix per llur normativa



Ajuntament  
de Manlleu

Unitat / Àrea Negociat administració serveis generals JEM		
Codi de verificació  5W2L5B6T67583S3H1ED4		
Document ASGZI13Y	Expedient ASG/127/2015	

específica, sens perjudici de la qual s'ha de fer pública una declaració que indiqui la situació patrimonial dels alts càrrecs, que no ha d'incloure les dades de localització ni les que siguin necessàries per salvaguardar la privacitat i la seguretat dels titulars.

- XI. La Llei 3/2015, de 30 de març, reguladora de l'exercici de l'alt càrrec de l'Administració General de l'Estat, en el seu article 16, disposa que els alts càrrecs han de formular en el Registre d'activitats d'alts càrrecs, en el termini improrrogable de tres mesos des de la seva presa de possessió o cessament, segons correspongui, una declaració de les activitats que, per si mateixos o mitjançant substitució o apoderament, hagin exercit durant els dos anys anteriors a les seva presa de possessió com a alt càrrec o les que hagin d'iniciar després del seu cessament i, a més, també s'ha d'efectuar declaració en el Registre cada vegada que l'interessat iniciï una nova activitat econòmica durant el període de dos anys des del seu cessament.

El propi article preveu que per donar compliment a l'anterior, l'alt càrrec ha de remetre al Registre esmentat un certificat de les dues últimes declaracions anuals presentades de l'impost sobre la renda de les persones físiques.

- XII. L'article 17 de la Llei 3/2015 disposa que els alts càrrecs han de presentar en el Registre de béns i drets patrimonials d'alts càrrecs, en el termini improrrogable de tres mesos des de la seva presa de possessió i cessament, respectivament, el certificat de la seva última declaració anual presentada de l'impost sobre el patrimoni, si tenen obligació de presentar-la. Els qui no tinguin aquesta obligació han de presentar un formulari emplenat equivalent que ha d'elaborar l'Oficina de Conflictes d'Interessos en col·laboració amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària.

Així mateix, els alts càrrecs han d'aportar una còpia de la seva declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques corresponent a l'exercici d'inici i al de cessament. Alhora, anualment i mentre duri el seu nomenament, han d'aportar una còpia de la declaració corresponent.

L'apartat 3r del mateix precepte determina que juntament amb la còpia de la declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques corresponent a l'exercici d'inici també han de presentar un certificat de l'Agència Estatal d'Administració Tributària d'estar al corrent de les obligacions tributàries o, si s'escau, de les obligacions tributàries pendents.

- XIII. Respecte als registres, l'article 21 de la Llei 3/2015 preveu que els registres electrònics d'activitats i de béns i drets patrimonials d'alts càrrecs s'han d'allotjar en un sistema de gestió documental que garanteixi la inalterabilitat i la permanència de les seves dades, així com l'alta seguretat en l'accés i l'ús d'aquestes.

Segons el mateix article el Registre electrònic d'activitats té caràcter públic, i es regeix pel que disposen la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, la Llei 19/2013, de 9 de desembre, la pròpia Llei 3/2015 i llurs normes de desplegament.

A l'apartat 3r determina que el Registre electrònic de béns i drets patrimonials té caràcter reservat i només hi poden tenir accés, a més del mateix interessat, els òrgans següents:

- a) El congrés dels Diputats i el Senat, d'acord amb el que estableixin els reglaments de les cambres, així com les comissions parlamentàries d'investigació que es constitueixin.
- b) Els òrgans judicials per a la instrucció o la resolució de processos que requereixin el coneixement de les dades que consten en el Registre, de conformitat amb les lleis processals.
- c) El Ministeri Fiscal quan dugui a terme actuacions d'investigació en l'exercici de les seves funcions que requereixin el coneixement de les dades que consten en el Registre.

L'apartat 5è del mateix article 21 conclou determinant que el contingut de les declaracions de béns i drets patrimonials dels membres del Govern i dels secretaris d'Estat i els altres alts càrrecs s'han de publicar en el Butlletí Oficial de l'Estat, en els termes previstos reglamentàriament, obligació que en el cas de l'Administració local i en referència als càrrecs electes municipals cal entendre-la referida al Butlletí Oficial de la Província i al Reglament orgànic municipal.

Acaba aquest article establint que en relació als béns patrimonials s'ha de publicar una declaració comprensiva de la situació patrimonial d'aquests alts càrrecs, en què s'ometin les dades referents a la seva localització i se salvaguardin la privacitat i la seguretat dels seus titulars.

Tenint en compte que la competència per a l'aprovació i modificació d'ordenances i reglaments locals, inclòs el Reglament orgànic, correspon al Ple de la corporació, d'acord amb el que preveuen els articles 22.2 d) de la LRBRL i 65 del ROAS (competència indelegable per aplicació de l'apartat 1r d'aquest últim precepte legal en relació a l'apartat 4t del precepte bàsic) i que requereix el vot favorable de la majoria absoluta del número legal de membres de la Corporació d'acord amb el que preveu l'article 47.2 f) de la LRBRL, s'ha informat favorablement i s'ha dictaminat per part de la comissió informativa corresponent, abans del seu sotmetiment al Ple, i es proposa l'adopció dels següents


## **ACORDS:**

**Primer.** Aprovar inicialment la modificació del Reglament orgànic municipal - Funcionament del Ple (ROM) en el sentit d'incloure un nou article, el 27, relatiu a les declaracions d'interessos, de béns patrimonials i d'activitats dels membres del ple, i llur publicitat i d'acord amb el text adjunt que figura a l'expedient.

**Segon.** Obrir un període d'informació pública de l'acord anterior, mitjançant la publicació de l'anunci corresponent al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOPB), al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, a un mitjà de comunicació escrita diari i al tauler d'anuncis de la



Ajuntament  
de Manlleu

Unitat / Àrea Negociat administració serveis generals JEM		
Codi de verificació  5W2L5B6T67583S3H1ED4		
Document ASGZI13Y	Expedient ASG/127/2015	

corporació pel termini mínim de trenta dies hàbils, als efectes de presentació de reclamacions i de suggeriments.

**Tercer.** Considerar elevada automàticament a definitiva l'aprovació de la modificació d'aquest Reglament, en el cas que no es presentin reclamacions o suggeriments a l'aprovació inicial. En aquest cas, es procedirà immediatament a la publicació íntegra del text modificat del Reglament en el BOPB en la forma que estableix l'article 66 del ROAS, juntament amb la tramesa del text aprovat a la Subdelegació del Govern central a Barcelona i a la Direcció General d'Administració Local del Departament de Governació i Relacions Institucionals de la Generalitat de Catalunya.

**Quart.** Aprovar els dos models de declaracions d'interessos (el de béns patrimonials i el d'activitats) dels membres del plenari municipal i que es corresponen als models ja aprovats pel ple municipal amb l'adaptació indicada, tal i com consten en els documents adjunts.

**Cinquè.** Facultar l'alcalde per tal que pugui dictar tots els actes precisos per l'efectivitat dels presents acords i, en especial, aquell pel qual es declari formalment l'aprovació definitiva d'aquesta modificació del Reglament per absència d'al·legacions i en compliment del punt primer d'aquestes disposicions.

**Sisè.** Comunicar aquests acords als regidors/-es de la Corporació i als responsables de les diferents àrees i serveis municipals."

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, lliuro aquest certificat amb el vistiplau del senyor alcalde, fent la reserva a la qual es refereix l'article 206 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, i a reserva dels termes que en resultin de l'aprovació de l'acta corresponent.

Vist i plau